

EXTRAIT DU REGISTRE DES DÉLIBÉRATIONS DU COMITE SYNDICAL DU 18 FEVRIER 2025

DÉLIBÉRATION N° C_2025_06

AGRIVOLTAÏSME : DEFINITION DE CRITERES D'ACCEPTABILITE D'UN PROJET AGRIVOLTAÏQUE SUR LE TERRITOIRE DU PNR

DATE DE LA CONVOCATION
11/02/2025

Le 18 février 2025 à 13h30, le Comité Syndical légalement convoqué, s'est réuni à la salle des fêtes de Meymac (19), sous la présidence de M. Philippe BRUGERE.

Collège Régional

| Noms | Présents | Pouvoir donné à | Excusés | Total votants | Total des voix |
|---------------------------|----------|-----------------|---------|---------------|----------------|
| BARAT Geneviève | X | | | | |
| CAVITTE Pascal | | | | | |
| DARBON Alain | | | X | | |
| DELIBIT Sandra | | | | | |
| ELOPHE Valéry | | | | | |
| MAGNE Marie-Ange | | | | | |
| MICHON Marie-Hélène | | G. BARAT | X | | |
| PAGES Jean-Louis | | | | | |
| PLAZANET Mélanie | | | | | |
| SERRE Françoise | | | X | | |
| TOTAL / 10 (45% des voix) | 1 | 1 | | 2 | 181,5 |

Collège Départemental

| | Noms | Présents | Pouvoir donné à | Excusés | Total votants | Total voix |
|----|----------------------------|----------|-----------------|---------|---------------|------------|
| 19 | ARFEUILLERE Christophe | | JM TAGUET | X | | |
| | CORNELISSEN Jacqueline | X | | | | |
| | LABBAT Jean-François | | | | | |
| | PADILLA-RATELADE M. | | | X | | |
| | PETIT Christophe | | J CORNELISSEN | X | | |
| | TAGUET Jean-Marie | X | | | | |
| | VIDAL Marie-Laure | X | | | | |
| 23 | ZIOLO Eric | | ML VIDAL | X | | |
| | CHEVREUX Laurence | | | | | |
| | DEFEMME Catherine | | | | | |
| | JOUANNETAUD Marinette | | | X | | |
| | LEGER Jean-Luc | | | X | | |
| | MARTIN Valéry | | | X | | |
| | SIMONET Valérie | | | | | |
| 87 | LARDY Brigitte | | | X | | |
| | MALET Patrick | | | X | | |
| | TOTAL / 16 (25 % des voix) | 3 | 3 | | 6 | 100,83 |

Collège Intercommunal et Communal Communautés de Communes

| | Noms | Présents | Pouvoir donné à | Excusés | Total votants | Total voix |
|-----|-----------------------|----------|-----------------|---------|---------------|------------|
| HCC | BRUGERE Philippe | X | | | | |
| | BUJON Marc | | | | | |
| | CORNELISSEN Tony | X | | | | |
| | FONFREDE Alain | | | | | |
| VMM | MONTIGNY Pascal | X | | | | |
| | BONNET-TENEZE V. | X | | | | |
| | BOUCHOT Estelle | X | | | | |
| | BOURROUX François | | | | | |
| VEM | LELIEVRE Carla | | | | | |
| | SAVIGNAC Sylvie | | V BONNET TENEZE | X | | |
| | CHAUMEIL Romain | | | | | |
| CGS | COURTEIX Nadine | | P BRUGERE | X | | |
| | FRAYSSE Marie | | | | | |
| | BAUMGARTEN Christophe | | R NICOUX | X | | |
| | BONIFAS Marina | | | | | |

| | | | | | | |
|------|------------------------|----|---------------|---|----|----|
| | LETELLIER Thierry | | G SALVIAT | X | | |
| | NICOUX Renée | X | | | | |
| | SIMONS Benjamin | X | | | | |
| CSO | ESCOUBEYROU Luc | X | | | | |
| | GARGUEL Karine | | | | | |
| | GAUTIER Laurent | | | | | |
| | POITOU-LE BIHAN D. | | | | | |
| | RABETEAU Raymond | | | | | |
| MCeA | GUYONNET Gérard | | J FORESTIER | X | | |
| | ROULLAND René | | X DUTEURTRE | X | | |
| | VERDIER Alexandre | | | | | |
| PV | ANOMAN Mathieu | | | | | |
| | BOSDEVIGIE Jean-Pierre | X | | | | |
| | COLIN Juliana | | JP BOSDEVIGIE | X | | |
| | COUPET Georges | | | | | |
| | DELEFOSSE Laurent | X | | | | |
| BC | FORESTIER Joël | X | | | | |
| | TOTAL / 32 | 11 | 7 | | 18 | 54 |

Communes Corrèze

| Noms | Présents | Pouvoir donné à | Excusés | Total votants | Total voix |
|--------------------------|----------|-----------------|---------|---------------|------------|
| BARBAZANGE Marie | | M COURTEIX | X | | |
| BEAUMONT Didier | X | | | | |
| BEYNEL Liliane | | C CHABRERIE | X | | |
| BILLOT Marie-Josée | X | | | | |
| BOUDIN Olga | | | | | |
| BOISSONNEAU Marie-Lise | X | | | | |
| BRETELLE Paul | | | | | |
| BROUTIN Frédérique | | | | | |
| CHABRERIE Christian | X | | | | |
| CHARLE Pierre | X | | | | |
| CHASSON Thomas | | | X | | |
| CHAUQUET Guillaume | | | | | |
| CHAUQUET Marie-Hélène | X | | | | |
| CHEVALIER Pierre | X | | | | |
| CHEZE Monique | | | X | | |
| CORNELISSEN Josée | X | | | | |
| COULON Martial | X | | | | |
| COURTEIX Michel | X | | | | |
| DELEIGNIES André | X | | | | |
| DEVEDEUX Jean-Paul | X | | | | |
| DOULCET Jacqueline | X | | | | |
| FOURGNAUD Claudine | | M LEOCADIO | X | | |
| GAGE Pascal | X | | | | |
| GRATADOUR Marcel | X | | | | |
| HERRAULT Chantal | | | | | |
| HORNEBECK Catherine | X | | | | |
| HOUGAS Bruno | | J DOULCET | X | | |
| HUNDZINGER André | X | | | | |
| ISLJAM Servetka | | | X | | |
| JAMILLOUX VERDIER S. | | A HUNDZINGER | X | | |
| JOLY Daniel | X | | | | |
| JOURNOUD Vladimir | | | | | |
| LACHAUD Michel | X | | | | |
| LAFARGUETTE Lionel | X | | | | |
| LAUZANNE Claudie | X | | | | |
| LEFAI Benjamin | | | | | |
| LEFEVRE Corinne | X | | | | |
| LEOCADIO-BANETTE Martine | X | | | | |
| LOGE Jean-François | X | | | | |
| LOUCHART Arnaud | | A DELEIGNIES | X | | |
| MAGIMEL Alain | X | | | | |
| MANDON Henri | | | | | |
| MARLEIX Andréa | | | | | |
| MARTINIE Gérard | X | | | | |
| MAZALEYRAT Emilie | | | | | |
| MIGNAUT Thomas | | | | | |

| | | | | | |
|---------------------|----|-------------|---|----|--|
| MOCAER Laurence | | MH CHAUQUET | X | | |
| MORATILLE Gérard | | E BOUCHOT | X | | |
| NOUAILLE Josette | | C LEFEBRE | X | | |
| PENEL Eric | | MJ BILLOET | X | | |
| PEREON Julien | | P GAGE | X | | |
| PORTE Guillaume | | | X | | |
| POUYAUD Bernard | X | | | | |
| POUZADOUX Denis | | | | | |
| ROUSSEL Jean-Pierre | | | X | | |
| ROUX Marie-Hélène | | P CHARLE | X | | |
| SAGAN Françoise | | | | | |
| SAUGERAS Michel | | C HORNEBECK | X | | |
| SEGUI Aurélien | | | X | | |
| SENOUSSAOUI Bernard | | | | | |
| URBAIN Jean-Yves | | | | | |
| VEYRET JérémY | | | | | |
| VIGROUX-SARDENNE J. | | D JOLY | X | | |
| VINATIER Catherine | | C LAUZANNE | X | | |
| ZANELLI Philippe | | | X | | |
| TOTAL / 64 | 27 | 15 | | 42 | |

Communes Creuse

| Noms | Présents | Pouvoir donné à | Excusés | Total votants | Total voix |
|----------------------|----------|-----------------|---------|---------------|------------|
| ALLEGRE-Sylviane | | | X | | |
| ARNAUD Carole | | | | | |
| ARNAUD Christian | | O CAGNON | X | | |
| ASO Eric | | | X | | |
| BERGERON Guillaume | X | | | | |
| BOYER Laurence | | | | | |
| BREBION Célia | | | | | |
| BREHIN Geneviève | | | X | | |
| BROUSSOULOUX Maryse | | | | | |
| CABARET Pauline | | | | | |
| CAGNON Olivier | X | | | | |
| CHAPAL Arnaud | | C DUPRADEAUX | X | | |
| CHERADAME Lou-Andréa | | | | | |
| CLIDIÈRE Eliane | X | | | | |
| DUMEYNIÉ Jean-Claude | | | X | | |
| DUPONT Nicolas | | | X | | |
| DUPRADEAUX Cyrille | X | | | | |
| DUTEURTRE Xavier | X | | | | |
| FAURE Jacques | | G BERGERON | X | | |
| GERVAIS Nicolas | | | | | |
| GRANIER Michelle | X | | | | |
| KLEIN Mario | X | | | | |
| LAPOSTOLLE Gaëlle | | | | | |
| LEFORT Laurent | | | X | | |
| LE MIGNOT Guy | | | | | |
| LE ROUSSEAU Jean | | | | | |
| LOURADOUR Pierrick | | | X | | |
| MAGRIT Gilles | | | | | |
| MAJIRUS Jean-Nicolas | | | X | | |
| MOREAU Jean-Claude | | | | | |
| MOULIN Catherine | X | | | | |
| MOUNAUD Patrick | | B REUGE | X | | |
| PATAUD Annick | | | | | |
| PATAUD Patrice | | | | | |
| PEYLET Jessica | | | | | |
| REUGE Bernard | X | | | | |
| ROMAN Alexandru | | | | | |
| SALVIAT Gérard | X | | | | |
| SOULMAGNON Philippe | X | | | | |
| TERNAT Didier | | | X | | |
| VERGNE Pierre | | | | | |
| WEIMANN Véronique | | L ESCOUBEYROU | X | | |
| ZUCCA Alain | | M KLEIN | X | | |
| TOTAL / 43 | 11 | 6 | | 17 | |

Communes Haute-Vienne

| Noms | Présents | Pouvoir donné à | Excusés | Total votants | Total voix |
|--------------------------------|----------|-----------------|---------|---------------|------------|
| CAILLAMAUD Jean-Paul | | | | | |
| CHEMIN Baptiste | | | | | |
| CYRILLE Aurore | | | | | |
| DUMONT SAINT PRIEST France | | | | | |
| FOHR Mariette | | | X | | |
| GARDELLE Marie-Christine | X | | | | |
| HENRIO Rémi | X | | | | |
| JEGOU Isabelle | | M COULON | X | | |
| KONINGS Paul | | G MARTINIE | X | | |
| LAHAYE Françoise | | R HENRIO | X | | |
| LE GRAND Yannick | | M GRANIER | X | | |
| MARTIN Sébastien | | P SOULMAGNON | X | | |
| MATINAUD Gilles | | | | | |
| SUDRON Frédéric | | | X | | |
| VERGER Roland | | MC GARDELLE | X | | |
| VIGIER Ophélie | | | | | |
| TOTAL / 16 | 2 | 6 | | 8 | 67 |
| Communes et EPCI=30 % des voix | 51 | 34 | | 85 | 121 |

Personnels du Syndicat mixte : Juliette GIOUX, Guillaume RODIER, Olivier HUET, Nathalie HARANG, Mélanie LE NUZ, Marie MAZURIER, Véronique GIESSLER.

Le Président expose :

Vu le code général des collectivités territoriales ;
 Vu l'Article L. 333-1 du Code de l'environnement relatif aux Parcs naturels régionaux ;
 Vu la délibération n°2016.3162 en date du 19 décembre 2016 du Conseil Régional de Nouvelle-Aquitaine définissant la politique régionale en faveur des Parcs naturels régionaux ;
 Vu le décret n° 2018-1247 du 26 décembre 2018 portant classement du parc naturel régional de Millevaches en Limousin (région Nouvelle-Aquitaine) ;
 Vu les statuts du Syndicat mixte d'aménagement et de gestion du parc naturel régional de Millevaches en Limousin ;
 Vu le code de la commande publique ;
 Vu la délibération n°C.2023-10 en date du 11 avril 2023 du Comité syndical approuvant le Contrat de Parc 2023-2026 ;
 Vu la délibération n°2023.1018.SP en date du 12 juin 2023 du Conseil Régional Nouvelle-Aquitaine approuvant les Contrats de Parcs naturels régionaux 2023-2026 ;
 Vu la délibération n°C.2021-18 du Comité syndical du 14 septembre 2021 concernant la délégation d'attribution au Bureau syndical et au Président ;
 Vu la délibération n°C.2021-22 en date 22 novembre 2021 du Comité syndical approuvant la stratégie énergies renouvelables ;
 Vu la Loi n°2023-175 en date du 10 mars 2023 relative à l'accélération de la production d'énergies renouvelables ;
 Vu la délibération n°B.2023-21 en date du 18 avril 2024 du Bureau syndical approuvant le soutien à l'élevage extensif, de plein air et agroécologique, porteur d'une agriculture à taille humaine, ancrée sur le territoire, respectueuse de ma biodiversité et des paysages ;
 Vu le Décret n°2024-318 en date du 8 avril 2024 relatif au développement de l'agrivoltaïsme et aux conditions d'implantation des installations photovoltaïques sur des terrains agricoles, naturels ou forestiers.

Considérant qu'un développement non maîtrisé de l'agrivoltaïsme sur le territoire du Parc naturel régional de Millevaches en Limousin pourrait porter atteinte aux objectifs fixés dans la Charte 2018-2033 portée par le Syndicat mixte d'aménagement et de gestion du PNRML.

Contexte :

Le décret n° 2024-318 du 8 avril 2024 relatif au développement de l'agrivoltaïsme et aux conditions d'implantation des installations photovoltaïques sur des terrains agricoles, naturels ou forestiers, vient compléter la Loi n° 2023-175 du 10 mars 2023 relative à l'accélération de la production d'énergies renouvelables (ENR) en proposant un cadre au développement de l'agrivoltaïsme sur le territoire français.

Malgré des propositions intéressantes, ce décret reste très permissif et ne permet pas de concilier le développement de l'agrivoltaïsme tel qu'énoncé et les enjeux de protection des patrimoines naturel, paysager, bâti et culturel portés par le Parc naturel régional de Millevaches en Limousin (PNRML). Le PNR ML est déjà engagé sur le développement des énergies renouvelables à travers sa Stratégie ENR validée en Comité syndical en novembre 2021. Celle-ci mentionne notamment, concernant le photovoltaïque : « éviter les surfaces agricoles [...] sauf projets innovants/expérimentaux ». Aujourd'hui, le PNRML est soumis à une forte pression des développeurs, avec de nombreux projets agrivoltaïques en cours de développement et des agriculteurs très sollicités. Recouvert à 37 % de terres agricoles, en très grande majorité prairiales, le PNR ML apparaît en effet comme un territoire propice au développement de l'agrivoltaïsme.

Afin de clarifier le positionnement déjà établi dans sa Stratégie ENR, le PNRML propose des critères d'acceptabilité pour tout projet agrivoltaïque sur son territoire.

Le PNR ne sera pas en mesure, réglementairement parlant, de faire appliquer ces critères, pas plus que sa stratégie ENR. Toutefois, ils correspondent :

- à une logique d'instruction pour émettre des avis, des recommandations (projet par projet, dans le cadre de construction d'un document d'aménagement, ...) ;
- à un guide à destination des porteurs de projets, des collectivités qui souhaiteraient mettre en œuvre des documents guides ou se positionner sur certains projets ;
- à un éclairage de positionnement territorial au regard de la Charte du Parc.

Proposition :

Il est proposé les critères d'acceptabilité d'un projet agrivoltaïque sur le territoire du Pnr de Millevaches en Limousin suivants :

1) Localisation

Les projets agrivoltaïques situés sur les zonages suivants seront exclus :

- Sites à protection forte au titre de la Stratégie Nationale Aires Protégées ;
- Périmètres de protection autour des monuments historiques et sites classés et inscrits ;
- Sites Natura 2000 ;
- Sites d'Intérêt Ecologique Majeur (SIEM) ;
- Sites d'Intérêt Ecologique et Paysager (SIEP),
- Zones humides ;
- Forêt feuillue et mixte (La sémantique « forêt mixte » est celle de l'IGN via l'IFN (Inventaires Forestier) : forêt mixte = au moins 2 essences, il peut y avoir une prépondérance résineuse, ou feuillues ou indéterminées.
https://inventaire-forestier.ign.fr/IMG/pdf/DC_BDFORET_v2.pdf
<https://inventaire-forestier.ign.fr/spip.php?rubrique78>
- Zones Naturelles d'Intérêt Faunistique et Floristique (ZNIEFF).

2) Diversification de l'activité agricole

L'installation agrivoltaïque devra être une plus-value à la diversification de l'activité agricole (maraîchage, arboriculture fruitière et élevage plein air : volailles, porcs, ...).

3) Impact paysager

Les critères suivants devront être respectés :

- Proscrire les secteurs à forts enjeux paysagers : crêtes et sommets, vallées, points de vue, abords d'éléments patrimoniaux et de sites et villages à caractère patrimonial ou identitaire, d'itinéraires stratégiques pour la découverte du PNRML et de ses paysages caractéristiques (route, chemin...) ainsi que les secteurs de forte visibilité ... Les endroits présentant une visibilité depuis et vers ces secteurs à forts enjeux paysagers sont également à proscrire ;
- La taille du projet d'installation devra être limitée en surface à quelques hectares (point 4) ;
- Le choix du site d'implantation devra répondre d'une analyse paysagère afin de déterminer le site ayant le moins d'impact paysager. Après détermination du site ayant le moins d'impact paysager, le choix des panneaux et la conception du plan d'implantation du projet devront être élaborés par un paysagiste concepteur afin de limiter les impacts et d'intégrer au mieux le projet au paysage. Le projet devra ainsi répondre aux enjeux paysagers propres à son contexte (visibilité et co-visibilité, saturation visuelle, relation au bâti et à la campagne alentour ...) ;
- Afin de limiter l'impact du projet, les créations de voiries, locaux techniques, plateformes, terrassements, clôtures et autres installations annexes devront être réduites au minimum et intégrées au mieux paysagèrement ;
- Conserver les haies et la trame arborée en place, la renforcer si besoin avec des haies ou bosquets d'essences indigènes en port libre ;

Rappel du décret : le projet doit répondre d'une totale réversibilité.

4) Taille de l'installation

Dans une logique d'équité sociale, la taille de l'installation sera limitée à 5 hectares par exploitation.

5) Equipement des toitures

Le porteur de projet devra étudier la faisabilité d'installations de panneaux photovoltaïques sur les toitures et surfaces artificialisées de l'exploitation et les réaliser en priorité. Le projet d'installation agrivoltaïque sera conditionné à ces installations, dans le cas où celles-ci sont faisables.

6) Projet collectif & citoyen

La gouvernance et/ou le capital devront être ouverts a minima à l'agriculteur, la commune, la communauté de communes et les habitants de la commune. Une totale transparence et une information le plus en amont possible du projet vis-à-vis de la population locale devra être mise en place (réunions publiques...)

7) Autoconsommation collective

Le potentiel d'autoconsommation collective devra être étudié (*rappel : le rayon d'autoconsommation est de 20 km en zone rurale*). Si l'autoconsommation collective est envisageable, le porteur de projet devra réunir les consommateurs potentiels et développer son projet en ce sens.

8) Écoconception* et démarche durable

Les matériaux utilisés dans le projet (mâts des panneaux, clôtures, revêtements de sol...) devront être éco-conçus / les plus vertueux possible.

L'utilisation de matériaux biosourcés d'origine locale est à privilégier.

L'installation des panneaux photovoltaïques ne devra nécessiter aucun ancrage béton et les revêtements de sol devront permettre l'infiltration de l'eau de pluie sur place.

** Définition de l'éco-conception : L'éco-conception consiste à intégrer la protection de l'environnement dès la conception des biens ou services. Elle a pour objectif de réduire les impacts environnementaux des produits tout au long de leur cycle de vie : extraction des matières premières, production, distribution, utilisation et fin de vie. Elle se caractérise par une vision globale de ces impacts environnementaux : c'est une approche multi-étapes (prenant en compte les diverses*

étapes du cycle de vie) et multicritères (prenant en compte les consommations de matière et d'énergie, les rejets dans les milieux naturels, les effets sur le climat et la biodiversité).
<https://www.ecologie.gouv.fr/leco-conception-des-produits>

9) Ouverture de l'espace

Le parc agrivoltaïque ne devra pas faire l'objet de clôture au-delà de celles nécessaires à l'activité agricole.

Il est proposé aux membres du Comité :

- de débattre des critères d'acceptabilité d'un projet agrivoltaïque proposés ;
- de valider les critères retenus après discussion ;
- d'autoriser le Président à prendre toute décision concernant la passation et l'exécution de la présente action.

LE COMITE SYNDICAL,

Ayant entendu l'exposé de son rapporteur,
Après en avoir délibéré,

DECIDE

- de valider les critères d'acceptabilité d'un projet agrivoltaïque proposés et exposés ci-dessus ;
- d'autoriser le Président à prendre toute décision concernant la passation et l'exécution de la présente action.

| | Votes | | | Voix | |
|--------------|----------|------------|-----------|-------------------|---------------|
| | CONTRE | ABSTENTION | POUR | CONTRE | POUR |
| REGION | 1 | | 1 | 90,75 | 90,75 |
| DEPARTEMENT | 6 | | | 100,833333 | 0 |
| COM COM | | | 18 | | 54 |
| COMMUNES | 2 | 4 | 61 | 2 | 61 |
| TOTAL | 9 | 4 | 80 | 193,583333 | 205,75 |

La délibération est approuvée à la majorité.

Fait et Délibéré en Séance, les jours, mois et an ci-dessus
Le Président, Philippe BRUGERE

Le Président certifie que la présente délibération a été transmise en Sous-préfecture d'Ussel (19) au titre du contrôle de légalité le 25/02/2025 et qu'elle a été affichée le 25/02/2025



La présente délibération peut faire l'objet, dans un délai de deux mois à compter de sa notification, d'un recours contentieux auprès du Tribunal Administratif de Limoges ou d'un recours gracieux auprès du Syndicat mixte d'aménagement et de gestion du Parc naturel régional de Millevaches en Limousin, étant précisé que celui-ci dispose alors d'un délai de deux mois pour répondre. Un silence de deux mois vaut alors décision implicite de rejet. La délibération ainsi prise, qu'elle soit expresse ou implicite, pourra elle-même être déférée au Tribunal Administratif dans un délai de deux mois.

Envoyé en préfecture le 25/02/2025

Reçu en préfecture le 25/02/2025

Publié le 25/02/2025

ID : 019-251900130-20250218-C_2025_06-DE